

DEPARTAMENT DE GOVERNACIÓ I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

DECRET

244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

La Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya, va regular els trets essencials del territori dels ens locals de Catalunya. D'altra banda, la Llei 6/1987, de 4 d'abril, d'organització comarcal de Catalunya, va regular la divisió i l'organització comarcal del territori de Catalunya.

D'acord amb l'habilitació que preveu la disposició final 2 de les lleis esmentades, el Govern de la Generalitat va aprovar el Decret 140/1988, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de demarcació territorial i població dels ens locals de Catalunya.

Des de l'aprovació d'aquesta disposició, s'han produït nombroses modificacions legislatives i decisions jurisprudencials que han incidit en aquesta matèria i que introdueixen un reconeixement molt més explícit de l'autonomia dels ens locals de Catalunya. Així mateix, han comportat la inadequació des del punt de vista legal d'alguns dels títols d'aquest Reglament.

La normativa legal vigent en matèria de règim local ha estat refosa mitjançant el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'apravà el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i el Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya.

Amb la finalitat de recollir totes aquestes modificacions, per tal que la regulació en la matèria s'adapti al cos jurídic vigent i sigui més entenedora i de fàcil consulta, s'ha elaborat aquest nou Decret. D'altra banda, l'experiència adquirida en la gestió administrativa i tècnica dels procediments també aconsellen introduir determinades modificacions, d'acord amb els principis d'eficàcia i eficiència rectora de l'actuació administrativa.

Per tant, amb l'informe previ de la Comissió de Govern Local de Catalunya, d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, a proposta del conseller de Governació i Administracions Públiques i d'acord amb el Govern,

DECRETO:

TÍTOL I

Els municipis

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1

Territori

- 1.1 El territori és un dels elements essencials dels municipis.
- 1.2 El territori del municipi és el seu terme municipal i el dels ens locals supra-municipals és la suma dels termes municipals dels municipis que agrupa.
- 1.3 El territori dels municipis està definit pels seus mapes.

Article 2

El terme municipal

- 2.1 El terme municipal és el territori en el qual l'ajuntament exerceix les seves competències.
- 2.2 Dins el terme municipal es poden crear entitats municipals descentralitzades.

2.3 A l'efecte d'establir òrgans territorials de participació, els ajuntaments poden organitzar el terme municipal en districtes.

CAPÍTOL II

Alteració de termes municipals

Article 3

Supòsits d'alteració

3.1 El terme municipal pot ser alterat en els supòsits següents:

- a) Per agregació total d'un municipi o de diversos municipis a un altre de limítrof, al qual s'incorporen.
- b) Per fusió de dos o més municipis limítrofs per constituir-ne un de nou.
- c) Per segregació de part d'un municipi o de diversos municipis per constituir-ne un d'independent.
- d) Per segregació de part d'un municipi o de diversos municipis per agregar-se a un altre.

3.2 Igualment, el terme municipal pot ser alterat per corregir disfuncions territorials, d'acord amb el que preveuen l'article 12.3 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i aquest Decret.

3.3 En cap cas no es pot fer l'alteració dels termes si no es garanteix que, després de l'alteració, el municipi o els municipis afectats disposaran de recursos ordinaris suficients per prestar els serveis mínims obligatoris que estableix la legislació de règim local.

Article 4

Agregació total

4.1 Es pot dur a terme l'agregació d'un o diversos municipis a un altre de limítrof quan concorre algun dels supòsits següents:

a) Quan hi ha insuficiència de mitjans econòmics, materials i personals per gestionar els serveis mínims obligatoris que estableix la legislació de règim local. S'entén que hi ha insuficiència de mitjans en els casos que preveu l'article 69.1 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i quan els dèficits en les infraestructures i equipaments dels serveis mínims no es poden cobrir amb els recursos ordinaris del municipi.

b) Quan els nuclis de població formen un sol conjunt amb continuïtat urbana. S'entén que els nuclis de població formen un sol conjunt urbà quan, d'acord amb les normes d'ordenació urbanística dels municipis, resulti que entre els sòls classificats d'urbans o d'urbanitzables no hi ha solucions de continuïtat.

c) Quan consideracions d'ordre geogràfic, demogràfic, econòmic o administratiu ho fan necessari o aconsellable. En qualsevol cas, es considera que concorren aquestes circumstàncies quan els municipis tenen un nombre d'habitants inferior a 250; quan la majoria dels serveis mínims ha estat objecte de dispensa o són prestats per ens supramunicipals per via supletòria, i quan es millora la capacitat de gestió dels serveis municipals.

4.2 Per dur a terme l'agregació és necessari que el municipi al qual s'ha de fer la incorporació tingui més població i dinamisme econòmic i disposi dels mitjans personals i materials per gestionar tots els serveis. En cas contrari, es pot seguir, si escau, el procediment de fusió.

Article 5

Municipi agregat

5.1 El municipi o els municipis objecte d'agregació queden suprimits i el seu territori s'incorpora plenament al municipi al qual s'agrega.

5.2 El municipi al qual s'ha fet l'agregació succeeix els municipis agregats en tots els seus drets, càrregues, obligacions i patrimoni. Així mateix, els funcionaris

i el personal propis dels municipis objecte d'agregació passen a formar part, amb tots els seus drets, de la relació de llocs de treball del municipi a favor del qual s'ha fet l'agregació.

5.3 Els municipis agregats poden constituir-se en entitats municipals descentralitzades, d'acord amb el que estableix el capítol I del títol II d'aquest Decret.

Article 6

Fusió

6.1 Es pot procedir a la fusió de municipis quan concorri algun dels supòsits que preveu l'article 4.1 d'aquest Decret.

6.2 Els municipis fusionats queden suprimits i se'n crea un de nou.

6.3 El nou municipi creat per fusió succeeix els municipis fusionats en tots els seus drets, béns, accions, usos públics i aprofitaments, i també en les obligacions, deutes i càrregues. Els funcionaris i el personal propis al seu servei passen igualment, amb tots els seus drets, a formar part de la relació de llocs de treball del nou municipi.

6.4 Els municipis fusionats en els quals no radiqui la capitalitat del municipi resultant es poden constituir en entitats municipals descentralitzades.

Article 7

Segregació per crear un nou municipi

7.1 Es pot crear un nou municipi per segregació de part d'un o de diversos municipis quan concorren tots els requisits següents:

a) Haver-hi nuclis de població territorialment diferenciats, de manera que hi hagi una franja classificada com a sòl no urbanitzable, d'una amplada mínima de 3.000 metres, entre els nuclis més propers dels municipis resultants.

b) Comptar, el municipi resultant, amb el territori i els recursos suficients per al compliment de les competències municipals, sense que la segregació comporti una disminució de la qualitat mitjana dels serveis que es prestaven en el municipi. S'entén que els municipis resultants de la segregació compten amb els recursos suficients per al compliment de les competències municipals quan la capacitat fiscal per habitant dels impostos obligatoris liquidats en cada un dels territoris en els tres darrers exercicis és, com a mínim, igual o superior al 95% de la mitjana dels municipis de Catalunya del mateix estrat de població. La capacitat fiscal es defineix com els drets reconeguts nets que s'obtindrien si és realitzés el mateix esforç fiscal que la mitjana dels municipis del mateix estrat. A aquest efecte, s'han de considerar els estrats de població que determinen els serveis obligatoris, d'acord amb la legislació vigent.

c) Tenir, els municipis resultants, una població suficient per assegurar-ne la viabilitat. En tot cas, han de comptar, com a mínim, amb una població de 2.000 habitants.

d) Comptar, el municipi nou, amb característiques rellevants de la seva pròpia identitat per raons històriques, socials, econòmiques, geogràfiques o urbanístiques.

7.2 Sens perjudici del requisit que estableix l'apartat 1.b) d'aquest article, cal també que es justifiqui que la segregació comporta una millora objectiva en la prestació dels serveis en el nou municipi.

7.3 El nou municipi creat ha d'incorporar en la seva relació de llocs de treball el personal que li ha estat transferit i respectar-li tots els seus drets. Ha d'assumir la titularitat, també, de tots els béns, drets, accions, usos públics i aprofitaments, i també de les obligacions, deutes i càrregues que li corresponguin.

Article 8

Segregació parcial per agregar-se a un altre municipi

8.1 Es pot dur a terme la segregació de part d'un municipi o de diversos municipis per agregar-se a un altre en algun dels casos següents:

a) Quan els nuclis de població formen un sol conjunt amb continuïtat urbana.

b) Quan consideracions d'ordre geogràfic, demogràfic, econòmic o administratiu ho fan necessari o aconsellable.

8.2 El municipi al qual es fa l'agregació ha de tenir més potencial demogràfic i econòmic que la part del municipi objecte de la segregació.

8.3 S'exceptua l'aplicació de l'apartat anterior quan es tracti d'una alteració de termes recíproca entre dos o més municipis o hi hagi acord dels municipis afectats.

CAPÍTOL III

Procediment d'alteració dels termes municipals

Article 9

Iniciació de l'expedient

9.1 La iniciació dels expedients d'alteració de termes municipals correspon a:

- a) L'ajuntament o els ajuntaments interessats.
- b) El consell o els consells comarcals interessats.
- c) El Departament de Governació i Administracions Públiques.
- d) Els veïns, en una majoria de cinquanta per cent, com a mínim, del darrer cens electoral del municipi, o de la part objecte d'alteració de termes.

9.2 Els acords municipals o comarcals d'iniciació d'un procediment d'alteració de termes municipals s'han d'adoptar per majoria absoluta del nombre legal de membres de l'ens local i s'han de comunicar a la Direcció General d'Administració Local, en el termini màxim de quinze dies a comptar de l'endemà de la seva l'adopció.

9.3 La iniciació de l'expedient pel Departament de Governació i Administracions Públiques es fa mitjançant resolució de la persona titular del Departament.

9.4 En el cas d'inici de l'expedient pels veïns, s'ha de constituir una comissió promotora formada, com a mínim, per un president i dos vocals. Correspon a la comissió promotora presentar davant l'ajuntament corresponent la seva petició, juntament amb les signatures dels veïns formalitzades davant el secretari de l'ajuntament o davant notari.

Article 10

Memòria justificativa

10.1 A l'acord d'inici de l'expedient s'ha d'adjuntar d'una memòria justificativa de la concurrència d'algun dels supòsits d'alteració de termes municipals, d'acord amb el que preveu l'article 17.2 del Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya. En els casos de fusió de municipis o de segregació per crear un municipi, la memòria ha de contenir una proposta del nom i la capitalitat del nou municipi.

10.2 En el cas que siguin els veïns els qui iniciïn l'expedient, les administracions els han de facilitar les dades necessàries per poder formular la memòria esmentada en l'apartat anterior, en el termini màxim d'un mes a comptar de la data de presentació de la petició corresponent.

Article 11

Instrucció per l'Administració

11.1 Els expedients d'alteració de termes municipals, els ha d'instruir l'Administració que ha promogut la iniciativa.

11.2 Quan es produeixen iniciatives concurrents per part de diferents ens locals, la instrucció de l'expedient correspon al que determinin els mateixos ens locals que han exercit la iniciativa i, si no hi ha acord, al que determini la persona titular del Departament de Governació i Administracions Públiques, amb l'audiència prèvia de tots els ens locals afectats.

11.3 Quan l'expedient l'ha iniciat un consell comarcal o el Departament de

Governació i Administracions Públiques, se'n pot delegar la instrucció en qualsevol dels municipis afectats que n'hagin emès informe favorable.

Article 12

Instrucció per iniciativa veïnal

12.1 En el cas que l'expedient l'hagin iniciat els veïns, la instrucció correspon a l'ajuntament al qual pertanyen. Si hi ha més d'un ajuntament afectat, la instrucció de l'expedient correspon al que determinin els mateixos ajuntaments i, si no hi ha acord, al que determini la persona titular del Departament de Governació i Administracions Públiques, amb audiència prèvia dels ens locals afectats i de la comissió promotora.

12.2 L'ajuntament ha d'adoptar un acord sobre la petició formulada i iniciar la instrucció de l'expedient, en el termini màxim de dos mesos a comptar de la seva presentació en el registre municipal. Aquest acord s'ha de comunicar al Departament de Governació i Administracions Públiques i al president de la comissió promotora. Si l'ajuntament no pren l'acord dins el termini esmentat, la comissió promotora pot sol·licitar al Departament de Governació i Administracions Públiques que es faci càrrec de la instrucció de l'expedient.

12.3 El termini per instruir i resoldre l'expedient és de dotze mesos a comptar des que els veïns presentin la seva sol·licitud. La manca de resolució expressa en el termini esmentat produeix efectes desestimadors de la sol·licitud.

Article 13

Documentació

A l'expedient s'han d'incorporar, com a mínim, els documents següents:

a) Memòria justificativa de la concurrència dels requisits necessaris per dur a terme l'alteració que es proposa i acreditació de la suficiència de recursos per prestar els serveis mínims obligatoris.

b) Plànol de la nova delimitació de la zona objecte de l'alteració dels termes municipals. En el cas que l'expedient afecti zones urbanes, el plànol haurà de ser a escala 1:5.000 o més gran.

c) Divisió de béns, drets, accions, usos públics i aprofitaments, i també la de les obligacions, deutes i càrregues i l'assignació de personal.

d) Si s'escau, els pactes intermunicipals que s'hagin establert entre els municipis interessats.

e) Tots els altres documents, informes i reclamacions que s'hagin produït en el tràmit d'instrucció de l'expedient.

Article 14

Fases de la instrucció

14.1 L'Administració encarregada de la instrucció de l'expedient l'ha de sotmetre a informació pública, per un període mínim de 60 dies, mitjançant l'exposició en el tauler d'anuncis corresponent i la publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

14.2 Finalitzat aquest tràmit, l'expedient, juntament amb les al·legacions presentades dins el tràmit d'informació pública, s'ha de sotmetre a informe dels ens locals afectats que no l'han promogut. El termini màxim per a l'emissió d'aquest informe és de dos mesos. En el cas que, com a conseqüència de l'assumpció dels informes que preveu l'apartat anterior, variés substancialment la proposta d'alteració de termes municipals, l'ens instructor ha d'adequar la documentació presentada.

14.3 En els supòsits d'agregació total i en els de fusió de municipis, l'alteració de termes municipals projectada s'ha de sotmetre a consulta dels veïns dels municipis afectats per l'expedient instruït, per un termini de 30 dies.

14.4 Transcorreguts els terminis que estableixen els apartats anteriors, l'ens local corresponent ha d'adoptar un acord, per majoria absoluta del nombre legal dels seus membres, sobre la procedència de l'alteració i sobre les reclamacions i les al·legacions formulades.

Article 15

Informes

15.1 L'acord i l'expedient s'han de trametre al Departament de Governació i Administracions Públiques. La Direcció General d'Administració Local ha d'elaborar un informe sobre la seva procedència en el termini de dos mesos.

15.2 L'expedient complet s'ha de sotmetre a informe de la Comissió de Delimitació Territorial i a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora successivament, les quals disposen d'un termini de dos mesos per emetre el seu informe o dictamen.

15.3 Simultàniament a la sol·licitud del dictamen a la Comissió Jurídica Assessora, la tramitació de l'expedient s'ha de posar en coneixement de l'Administració de l'Estat.

Article 16

Fusió o agregació total

16.1 Els municipis poden establir acords de fusió o agregació voluntàries, que s'han de concretar en un acord intermunicipal.

16.2 Els acords intermunicipals de fusió o d'agregació han de ser aprovats per cada ajuntament amb el quòrum de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació local i han de contenir les determinacions a què es refereix l'article 18 d'aquest Decret.

16.3 Els acords intermunicipals de fusió o agregació substitueixen els tràmits d'iniciació i instrucció de l'expedient que estableixen els articles d'aquest Decret. No obstant això, els municipis interessats han d'aportar la documentació a què es refereix l'article 13.

16.4 Els acords intermunicipals s'han de trametre al Departament de Governació i Administracions Públiques, el qual els ha de sotmetre a informe de la Comissió de Delimitació Territorial i de la Comissió Jurídica Assessora. Si els informes són favorables i els acords s'ajusten a la normativa vigent, s'han d'elevat al Govern de la Generalitat perquè aprovi per decret la fusió o agregació.

Article 17

Resolució

17.1 La resolució definitiva de l'expedient s'ha de fer per decret del Govern de la Generalitat i s'ha de publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i al *Boletín Oficial del Estado*.

17.2 El Govern de la Generalitat ha d'aprovar l'alteració dels termes municipals promoguda a iniciativa municipal o dels veïns quan es produeix l'acord favorable dels municipis interessats i no hi formulen objeccions la Comissió de Delimitació Territorial ni la Comissió Jurídica Assessora.

17.3 En el cas que l'expedient l'hagi iniciat el Departament de Governació i Administracions Públiques o a instància d'un consell comarcal, l'alteració dels termes s'ha d'aprovar per llei del Parlament de Catalunya, si en el tràmit d'informe hi formulen oposició un o més d'un dels municipis afectats.

17.4 La resolució definitiva de l'expedient s'ha de produir en el termini de sis mesos, a comptar de la seva recepció al Departament de Governació i Administracions Públiques. La manca de resolució expressa dins d'aquest termini produeix efectes desestimatoris de la sol·licitud.

Article 18

Contingut de la norma d'aprovació

18.1 El decret o llei d'alteració dels termes municipals ha de precisar:

- a) El nom del municipi.
- b) El nucli urbà en el qual s'ha de fixar la capitalitat, si escau.
- c) La delimitació dels termes municipals afectats.
- d) La divisió de béns, drets, accions, usos públics i aprofitaments, i també la de les obligacions, deutes i càrregues i l'assignació de personal.

e) El lliurament de tots els expedients en tràmit que afectin i facin referència exclusiva a la part o parts segregades, per còpia autenticada, i també tota la documentació necessària per al funcionament normal de l'activitat municipal.

18.2 L'efectivitat de l'alteració de termes municipals queda condicionada al compliment de la resolució en tots els seus extrems. Pel que fa al requisit de l'apartat 1.c) d'aquest article, s'entén complert quan s'hagi procedit a la fitació de la nova línia de terme i l'acte tingui fermesa legal.

Article 19

Execució

19.1 Els ajuntaments disposen d'un termini de dos mesos, comptadors a partir de la publicació de la disposició que aprova l'alteració dels termes municipals al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, per dur a terme l'execució de la divisió patrimonial i el lliurament dels expedients en tràmit.

19.2 Dins el mateix termini, el Departament de Governació i Administracions Públiques ha d'efectuar la fitació dels termes municipals, d'acord amb l'article 33.

Article 20

Règim transitori dels òrgans de govern municipal

20.1 En els supòsits de creació d'un nou municipi per segregació de part d'un o diversos municipis, el nou municipi procedent de la segregació el regeix i l'administra una comissió gestora designada per la persona titular del Departament de Governació i Administracions Públiques, d'acord amb els resultats obtinguts en les últimes eleccions municipals en la mesa o les meses corresponents al territori segregat.

20.2 En els casos d'incorporació d'un o més municipis a un altre de limítrof o de fusió, els alcaldes i els regidors dels municipis incorporats o fusionats han de cessar i la persona titular del Departament de Governació i Administracions Públiques ha de designar una comissió gestora. La comissió gestora ha d'integrar un nombre de vocals gestors igual al nombre de regidors que correspondria a l'ajuntament resultant segons la seva població. Les designacions s'han de fer entre els regidors cessats i de la manera que estableix la normativa que regula les comissions gestores municipals.

Si, com a conseqüència de la incorporació, correspon al municipi un nombre legal més gran de regidors, la diferència es cobreix amb vocals gestors designats pel conseller de Governació i Administracions Públiques, tal com preveu l'apartat anterior.

20.3 En la resta de supòsits, l'alteració de termes no comporta cap canvi en la composició ni el nombre de membres de les corporacions afectades, fins a les eleccions municipals següents.

CAPÍTOL IV

Disfuncionalitats territorials

Article 21

Classes de disfuncionalitats territorials

Són disfuncionalitats territorials:

- a) Els enclavaments.
- b) Nucli, no capital de municipi, annex al nucli d'un municipi veí, formant un continu urbà.
- c) Nucli, no capital del municipi, partit per un o més termes municipals.
- d) Nucli aïllat de la seva capital i amb accés des d'un municipi veí.
- e) Part d'un terme municipal o més fent falca dins un altre municipi.
- f) Part d'un municipi aïllat de la resta del municipi pel pas d'infraestructures o accidents geogràfics.

Article 22*Procediment per a la correcció*

Correspon a la Comissió de Delimitació Territorial, a iniciativa pròpia o a petició de la persona titular del Departament de Governació i Administracions Públiques, elaborar les propostes per a la correcció de disfuncions territorials en els termes municipals.

Article 23*Informes previs*

23.1 La Comissió de Delimitació Territorial ha de demanar un informe previ a la Direcció General d'Urbanisme del Departament de Política Territorial i Obres Públiques respecte de les repercussions que l'alteració dels termes municipals puguin produir sobre el planejament urbanístic. Aquest informe s'ha d'evacuar en el termini de vint dies, passats els quals s'entendrà emès favorablement.

23.2 Així mateix, ha de demanar informe, en el mateix termini, als consells comarcals i a les diputacions provincials afectades.

Article 24*Altres informes*

24.1 La proposta de la Comissió de Delimitació Territorial s'ha de sotmetre a informe dels municipis afectats, per tal que, en el termini de dos mesos, adoptin un acord sobre la correcció proposada, amb el quòrum de la majoria absoluta del nombre legal dels membres de l'ens local.

24.2 L'expedient s'ha de sotmetre a la Comissió Jurídica Assessora perquè en el termini de dos mesos dictami sobre el seu contingut.

24.3 Simultàniament a la sol·licitud del dictamen a la Comissió Jurídica Assessora, s'ha de posar en coneixement de l'Administració de l'Estat la tramitació de l'expedient.

Article 25*Resolució*

Un cop complerts els tràmits anteriors, el Departament de Governació i Administracions Públiques sotmetrà l'expedient al Govern per a la seva resolució, la qual s'ha de produir en el termini d'un mes a comptar de l'emissió del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora. El contingut de la resolució serà el que preveu l'article 18 d'aquest Decret. La manca de resolució expressa en el termini abans esmentat produeix efectes de caducitat del procediment i les actuacions s'han d'arxivar en el termini de 30 dies comptats des de l'acabament del procediment.

Article 26*Inscripció i publicació*

Les correccions de disfuncions s'han d'anotar en el Registre d'ens locals de Catalunya que a aquest efecte ha de portar el Departament de Governació i Administracions Públiques i s'han de publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i al *Boletín Oficial del Estado*.

CAPÍTOL V*Delimitació dels termes municipals***Article 27***Definició*

S'entén per delimitació el procés successiu per a la fixació de la línia de terme, la seva fitació i el mesurament dels termes municipals. Es defineix la línia de terme com la totalitat de la línia comuna entre dos municipis, independentment del nombre de trams.

Article 28

Inici de l'expedient

28.1 L'inici dels expedients de delimitació correspon a l'ajuntament o els ajuntaments interessats. Així mateix, el Departament de Governació i Administracions Públiques, en el marc de l'execució del Mapa Municipal de Catalunya, pot instar-ne l'inici.

28.2 En l'acord plenari d'inici de l'expedient s'ha de reflectir el motiu i l'objectiu de la delimitació i s'ha de nomenar una comissió constituïda per l'alcalde, dos regidors, el secretari de l'ajuntament i un tècnic. Aquest acord s'ha de comunicar a la resta de municipis afectats, els quals han de nomenar, per acord plenari, en el termini de dos mesos a comptar de la data de recepció de la comunicació, una comissió igual a l'esmentada anteriorment. Aquests acords s'han de comunicar al Departament de Governació i Administracions Públiques, en el termini de quinze dies a comptar de l'endemà de la seva aprovació, i als propietaris de les finques afectades.

28.3 En el cas que algun dels ajuntaments no nomeni la seva comissió, la Direcció General d'Administració Local els requerirà per tal que la nomenin en el termini d'un mes, i es continuarà amb la tramitació de l'expedient.

28.4 Si durant la tramitació de l'expedient de delimitació es produeix la renovació del consistori degut a un procés d'eleccions municipals, s'ha de ratificar la comissió de delimitació territorial que ja hi ha o bé nomenar una nova comissió de delimitació municipal per decret d'alcaldia, que amb posterioritat ha de ser ratificada pel ple, d'acord amb el que estableixen els apartats anteriors. Aquests acords s'han de comunicar al Departament de Governació i Administracions Públiques, en el termini de quinze dies a comptar de l'endemà de la seva aprovació.

Article 29

Assistència tècnica als ens locals

La Direcció General d'Administració Local donarà l'assistència tècnica necessària als ajuntaments que així ho sol·licitin, d'acord amb el que estableix l'article 184 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Article 30

Operacions de delimitació

30.1 El Departament de Governació i Administracions Públiques, en el termini màxim d'un mes a comptar de la data de recepció dels acords, ha d'assenyalar la data d'iniciació de les operacions de delimitació i designar els tècnics que hi assistiran en representació de la Generalitat. Un d'aquests tècnics ha de ser designat per l'Institut Cartogràfic de Catalunya. El Departament de Governació i Administracions Públiques ha de notificar aquesta data a totes les entitats locals afectades i els ajuntaments l'han de notificar als propietaris de les finques afectades.

30.2 Les operacions de delimitació les han de dur a terme les comissions nomenades per cada ajuntament, amb la intervenció dels representants nomenats per la Generalitat. En aquestes operacions s'ha d'emprar la documentació relativa a anteriors delimitacions practicades, hi han d'assistir els testimonis que siguin necessaris; llavors es procedeix a la delimitació de la línia de terme que consisteix a precisar-ne amb detall el traçat i assenyalar-lo sobre el terreny.

30.3 La incompareixença sense causa justificada de la representació de qualsevol dels ajuntaments convocats no impedeix la realització de les operacions de delimitació. A l'efecte d'aquest Decret s'entén que no compareix la comissió de delimitació quan no assisteixi a l'acte la majoria absoluta dels representants designats per l'ajuntament, i és necessària l'assistència del secretari i de dos dels membres electes de la corporació.

Article 31

Acta de delimitació

31.1 El secretari de l'ens local afectat o, si s'escau, els secretaris de les corporacions afectades, conjuntament, han d'aixecar acta de les operacions de delimitació,

la qual ha de reflectir l'acord adoptat i, si s'escau, la disconformitat, els punts de desacord i les incidències que s'hagin pogut produir.

31.2 S'han de fer tants exemplars de l'acta i dels documents que l'acompanyen com entitats locals assisteixen a l'operació i, a més, un exemplar per al Departament de Governació i Administracions Públiques i un altre per a l'Institut Cartogràfic de Catalunya. Cada exemplar l'han de signar tots els assistents a l'operació, i s'ha de lliurar en el mateix acte a cada representació.

31.3 L'acta corresponent a les operacions de delimitació, amb els documents complementaris, s'ha de sotmetre al ple dels ajuntaments afectats, per tal que n'acordin l'aprovació amb el quòrum de la majoria absoluta del nombre legal dels seus membres, en el termini màxim de tres mesos comptadors a partir de la data de les operacions de delimitació.

31.4 La manca d'aprovació de l'acta pel ple dels ens locals dins el termini previst en l'apartat anterior suposa la disconformitat de l'ajuntament amb la delimitació practicada. En aquest supòsit, el secretari de l'ens local ha d'emetre un certificat sobre aquest extrem i trametre'l, juntament amb la documentació acreditativa de la delimitació defensada per l'ajuntament, a la Direcció General d'Administració Local, dins els quinze dies següents al de la finalització del termini en el qual s'havia d'aprovar. Transcorregut aquest termini sense que s'hagi aportat la documentació, prosseguirà la tramitació de l'expedient.

31.5 En el cas que hi hagi desacord, els ajuntaments han d'aportar tota la documentació acreditativa de la delimitació proposada.

31.6 Quan la comissió de delimitació municipal comparegui en les operacions de delimitació, però no signi l'acta, es continuarà amb la tramitació de l'expedient.

Article 32

Resolució

32.1 En el cas que tots els acords siguin favorables a la delimitació proposada en l'acta, el Departament de Governació i Administracions Públiques ha de publicar la delimitació acordada al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, en el termini de dos mesos comptats des de la recepció dels acords.

32.2 Quan hi hagi desacord entre els ajuntaments, la Direcció General d'Administració Local ha d'elaborar un informe proposta sobre les diverses propostes de delimitació que sotmetrà a l'informe de la Comissió de Delimitació Territorial i al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

32.3 Correspon a la persona titular del Departament de Governació i Administracions Públiques resoldre la delimitació en el termini màxim de sis mesos, a comptar de l'entrada de l'expedient en el Departament de Governació i Administracions Públiques. La resolució s'ha de publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. La manca de resolució en el termini abans esmentat produeix efectes estimatoris de la delimitació proposada, sempre que els informes de la Comissió de Delimitació Territorial i la Comissió Jurídica Assessora siguin favorables. En cas contrari, s'entén desestimada.

Article 33

Fitació

33.1 Un cop fixada la delimitació, els ajuntaments han de dur a terme l'atermenament o fitació, que consisteix en la col·locació de les fites que assenyalen els límits dels termes municipals, o en el cas que els ajuntaments afectats així ho acordin, en la determinació precisa de les seves coordenades UTM.

33.2 La Direcció General d'Administració Local ha d'estendre una nova acta de reconeixement de la línia de terme i assenyalament de les fites comunes que ha de substituir l'anterior. Aquesta acta ha d'estar signada per les comissions municipals de delimitació dels ajuntaments afectats i pels representants del Departament de Governació i Administracions Públiques.

Article 34*Cartografia oficial*

Correspon a l'Institut Cartogràfic de Catalunya efectuar l'aixecament de les coordenades de les fites i elaborar la memòria dels treballs topogràfics de la línia de delimitació on han de constar les coordenades UTM de les fites col·locades i la trajectòria de la línia de terme compresa entre les fites. Aquest document s'ha de traslladar sobre la Cartografia Oficial de Catalunya a escala 1:5.000, i s'ha d'elaborar una versió en suport digital.

Article 35*Mesurament*

El mesurament del terme municipal consisteix en el càlcul de la seva superfície a partir del mapa municipal oficial. Aquesta tasca l'ha de dur a terme l'Institut Cartogràfic de Catalunya.

Article 36*Inscripció en els registres oficials*

36.1 La Direcció General d'Administració Local ha d'inscriure, d'ofici, en el Registre d'ens locals de Catalunya les delimitacions territorials aprovades.

36.2 A més, la Direcció General d'Administració Local ha de posar en coneixement de l'Administració de l'Estat les delimitacions aprovades, a l'efecte d'inscriure-les al Registre d'entitats locals de l'Estat.

Article 37*Mapa Municipal de Catalunya*

37.1 La delimitació completa d'un municipi comporta l'elaboració del document oficial del seu mapa municipal, el qual és realitzat per l'Institut Cartogràfic de Catalunya i per la Direcció General d'Administració Local i sotmès a la consideració de la Comissió de Delimitació Territorial. La Direcció General d'Administració Local ha d'incorporar aquest document al Registre d'ens locals de Catalunya i n'ha de donar trasllat a l'Institut Cartogràfic de Catalunya, per inscriure'l al Registre Cartogràfic de Catalunya, i a l'Administració de l'Estat, per inscriure'l al Registre Central de Cartografia del Consell Superior Geogràfic. El Mapa Municipal s'ha de fer en format digital i a escala 1:5.000.

37.2 Igualment, se'n donarà trasllat als ajuntament afectats, a la Gerència Territorial del Cadastre i a la Direcció General d'Urbanisme del Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

Article 38*Conservació de les fites*

Els ajuntaments tenen l'obligació de vetllar pel manteniment de les fites col·locades.

TÍTOL II*Entitats municipals descentralitzades***Article 39***Constitució*

39.1 Es poden constituir entitats municipals descentralitzades quan concorren les condicions que estableixen els articles 79.1 i 80.2 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

39.2 La iniciativa per a la constitució de les entitats municipals descentralitzades correspon:

a) Als veïns residents en el territori de l'entitat, en una majoria del cinquanta per cent, com a mínim, del darrer cens electoral de la part del municipi corresponent.

Els veïns han de constituir una comissió promotora formada com a mínim per un president i dos vocals.

b) A l'ajuntament corresponent.

39.3 El Govern també pot constituir entitats municipals descentralitzades, d'acord amb el que estableix l'article 22.4.b) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Article 40

Iniciativa veïnal

40.1 Quan la iniciativa la tinguin els veïns, han de presentar una petició en el registre del municipi corresponent, juntament amb una memòria en la qual es justifiqui, com a mínim, la concurrència de les condicions que estableixen els articles 79.1 i 80.2 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

40.2 A la petició s'han d'adjuntar les signatures dels veïns formalitzades davant del secretari de l'ajuntament o davant de notari, i indicar també les persones que componen la comissió promotora a què es refereix l'article 39.2.a).

40.3 L'ajuntament ha d'adoptar l'acord en el termini de dos mesos, a comptar de la presentació de la petició al registre municipal.

Article 41

Procediment

41.1 L'acord municipal sobre constitució de l'entitat municipal descentralitzada ha de determinar les competències que, d'acord amb l'article 82 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, ha d'assumir l'entitat, i el sistema de participació en els ingressos de l'ajuntament.

41.2 Aquest acord s'ha de sotmetre a informació pública per un termini no inferior a 60 dies, mitjançant l'exposició al tauler d'anuncis corresponent i la publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

41.3 Un cop complet el tràmit anterior, l'ajuntament ha de trametre l'expedient al Departament de Governació i Administracions Públiques, juntament amb la resolució de les reclamacions o al·legacions presentades. També s'ha de fer la tramesa quan l'expedient s'ha iniciat a instància dels veïns, encara que l'acord municipal no sigui favorable.

Article 42

Informes

42.1 La Direcció General d'Administració Local ha d'elaborar un informe sobre la procedència de la constitució de l'entitat municipal descentralitzada, en el termini de dos mesos.

42.2 Posteriorment el Departament de Governació i Administracions Públiques ha de trametre l'expedient successivament a la Comissió de Delimitació Territorial i a la Comissió Jurídica Assessora perquè elaborin els informes corresponents, en el termini dos mesos.

Article 43

Resolució

43.1 Correspon al Govern de la Generalitat aprovar la constitució de l'entitat municipal descentralitzada, en el termini de sis mesos a comptar de la recepció de l'expedient, quan l'acord de l'ajuntament i els informes de les comissions són favorables. La manca de resolució expressa en el termini esmentat produeix efectes estimatoris de la sol·licitud, llevat que l'acord de l'ajuntament o alguns dels informes siguin desfavorables, cas en el qual es deriven efectes desestimatoris.

43.2 En el decret d'aprovació s'ha de determinar el nom de l'entitat, la seva delimitació, el sistema de participació en els ingressos de l'ajuntament i la segregació de patrimoni corresponent.

Article 44*Fitació i mapa*

44.1 Per a la fitació del territori de l'entitat municipal descentralitzada és d'aplicació el que preveu aquest Decret en relació amb la fitació dels termes municipals.

44.2 El territori de les entitats municipals descentralitzades forma part del mapa municipal corresponent.

Article 45*Modificació i supressió*

45.1 Es pot efectuar la modificació o la supressió de les entitats municipals descentralitzades:

- a) A petició de l'entitat, amb audiència prèvia de l'ajuntament.
- b) A petició de l'ajuntament, amb audiència prèvia de l'entitat.
- c) Per acord del Govern de la Generalitat, quan motius d'ordre econòmic o administratiu ho facin aconsellable, amb consulta prèvia a l'entitat i a l'ajuntament.

45.2 En els casos assenyalats a les lletres a) i b) de l'apartat anterior, la petició de l'entitat local corresponent s'ha de concretar en un acord que s'ha de trametre al Departament de Governació i Administracions Públiques, juntament amb una memòria que en justifiqui la modificació o supressió.

45.3 La Direcció General d'Administració Local ha d'elaborar un informe sobre la modificació o supressió de les entitats municipals descentralitzades, en el termini de dos mesos.

45.4 El Departament de Governació i Administracions Públiques ha de trametre l'expedient successivament a la Comissió de Delimitació Territorial i a la Comissió Jurídica Assessora per tal que elaborin els informes corresponents, en el termini de dos mesos.

45.5 Cal que el Govern de la Generalitat aprovi la modificació o supressió de l'entitat municipal descentralitzada, en el termini de sis mesos a comptar de la recepció de l'expedient. La manca de resolució expressa en el termini abans esmentat produeix efectes de caducitat del procediment quan el procediment s'hagi instat per acord del Govern d'acord amb el que estableix l'article 45.1.c) i d'estimació quan el procediment s'hagi instat a petició de l'entitat municipal descentralitzada o per l'ajuntament, segons el que disposen els articles 45.1.a) i 45.1.b).

Article 46*Quòrum*

Tots els acords i les resolucions que regula aquest títol s'han d'adoptar amb el quòrum de la majoria absoluta del nombre legal de membres de l'ens local.

Article 47*Inscripció i publicació*

La constitució, la modificació i la supressió de les entitats municipals descentralitzades s'han d'inscriure al Registre d'ens locals de Catalunya i publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i al BOE.

TÍTOL III*Mancomunitats de municipis***Article 48***Constitució*

48.1 Els municipis tenen dret a associar-se en mancomunitats en els supòsits i amb els requisits que estableix l'article 115 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

48.2 Els estatuts de la mancomunitat han de preveure, a més del que estableix l'article 116.2 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya:

- a) Les normes generals per a la incorporació de nous municipis a la mancomunitat i per a la separació d'algun o alguns municipis que en formen part.
 - b) El sistema d'elecció i destitució, si s'escau, del president i els membres dels òrgans de govern establerts en els mateixos estatuts, diferents de l'assemblea general.
 - c) El sistema de computar els vots.
 - d) Les competències o atribucions del president i de l'assemblea general.
 - e) Els criteris generals per determinar els llocs de treball reservats a funcionaris, d'acord amb les normes reguladores del personal al servei dels ens locals, així com l'abast de la seva dedicació i de la seva provisió en el cas que el lloc de treball es comparteixi amb els d'algun ajuntament de la mancomunitat.
- 48.3 El funcionament de les mancomunitats s'ha d'ajustar al que estableixin els seus estatuts i, amb caràcter supletori, a les normes generals de funcionament dels ens locals establertes a la legislació de règim local.

Article 49

Òrgans de govern

49.1 Els òrgans de govern de la mancomunitat han de ser representatius dels ajuntaments que la constitueixen.

49.2 Són òrgans necessaris de la mancomunitat el president, un vicepresident, una assemblea general i una comissió de comptes, sens perjudici dels altres òrgans que puguin establir els estatuts.

49.3 L'òrgan màxim de govern i representació és l'assemblea, on han d'estar representats tots els ajuntaments dels municipis associats.

Article 50

Inscripció i publicació

La constitució, la modificació i la dissolució de les mancomunitats s'ha d'anotar al Registre d'ens locals, i publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i al BOE.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Tramesa telemàtica

Els acords i actes que, segons aquest Decret, els ens locals han de trametre al Departament de Governació i Administracions Públiques i els que trameti aquest Departament als ens locals, preferentment cal que s'enviïn telemàticament, a través de la plataforma eaCat o la xarxa telemàtica que la substitueixi, amb signatura electrònica, sense que això sigui un obstacle per fer servir la resta de mitjans admissibles en dret.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Es deroga la part que restava vigent del Decret 140/1988, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de demarcació territorial i població dels ens locals, i en concret els títols 1, 4, 6, l'article 126 i les disposicions transitòries, així com la resta de disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin o contradiguin el que estableix aquest Decret.

DISPOSICIÓ FINAL

Aquest Decret entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona, 6 de novembre de 2007

JOSÉ MONTILLA I AGUILERA
President de la Generalitat de Catalunya

JOAN PUIGCERCÓS I BOIXASSA
Conseller de Governació
i Administracions Públiques

(07.302.089)

DECRET

245/2007, de 6 de novembre, de convocatòria per a la formulació del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya 2008-2012.

D'acord amb la Llei 23/1987, de 23 de desembre, correspon a la Generalitat, mitjançant el Pla únic d'obres i serveis de Catalunya, planificar la cooperació econòmica en les inversions locals per a la realització de les obres i la prestació dels serveis de competència municipal que estableixen els articles 66 i 67 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, preferentment els que determina de caràcter mínim i obligatori.

Un cop ha finalitzat el Pla 2004-2007, s'ha fet l'avaluació i anàlisi de l'impacte del període, i per tal de mantenir la deguda continuïtat de la cooperació econòmica en les inversions locals, el Govern de la Generalitat de Catalunya convoca els ens locals a la formulació del PUOSC corresponent al període 2008-2012.

Així, per primera vegada i de manera excepcional, s'obre una convocatòria per a un total de cinc anys, de manera que s'amplia un any la durada del Pla. D'aquesta manera, els equips de govern resultants de les eleccions municipals corresponents poden fer una millor planificació de les actuacions que s'han d'incloure dins del Pla. La intenció és que la renovació dels governs municipals no condicioni temporalment l'elaboració del Pla.

Els trets essencials d'aquesta convocatòria segueixen els aspectes que es van establir en la convocatòria anterior. Així, l'estructura del Decret de convocatòria es divideix en títols i capítols que diferencien clarament el procediment d'elaboració de la planificació per a aquest període i de la formulació dels PUOSC anuals, dels requisits de cadascun dels programes i del sistema de finançament. De la mateixa manera que en la convocatòria del quadrienni anterior, les sol·licituds s'han d'efectuar i trametre pels mitjans telemàtics de l'extranet de les administracions catalanes mitjançant un formulari que estarà disponible a l'eaCat.

Pel que fa al finançament del Pla, les aportacions de les diputacions es lliuraran a la Generalitat, que les integrarà als seus pressupostos anuals de despeses, i restaran afectades al finançament de les actuacions incloses en el PUOSC de l'àmbit territorial corresponent a cadascuna de les diputacions.

Continuant en la línia de millora de la participació de les diputacions, i a la vista de l'experiència positiva que l'aportació d'aquestes es faci mitjançant la subscripció d'un conveni amb el Departament de Governació i Administracions Públiques, es preveu la subscripció de nous convenis, en els quals es determinarà, en relació amb cada diputació i per a cadascun dels PUOSC de les anualitats de 2008, 2009, 2010, 2011 i 2012, la forma de participació.

En relació amb la selecció de les actuacions per incloure en el Programa general, es manté el criteri general de respecte a l'autonomia local. A aquest efecte, s'atribuirà inicialment la dotació econòmica que correspongui a cada ens local beneficiari a les actuacions presentades en aquesta convocatòria i assenyalades amb la màxima prioritat i no seleccionades per incloure-les en algun programa específic.

D'acord amb la tècnica establerta en les darreres convocatòries, es garanteix a cada municipi una subvenció mínima, que en el període 2008-2012 es calcula d'acord amb el nombre de nuclis de població, la població total i la població resident en els nuclis i els habitatges, i es considera també per primer cop l'extensió municipal com a factor determinant. En aquest sentit, la mitjana de la subvenció mínima garantida del Programa general es doblarà respecte del període anterior.

En conseqüència, atesa la proposta de convocatòria del PUOSC corresponent al període 2008-2012 formulada per la Comissió de Cooperació Local, a proposta del conseller de Governació i Administracions Públiques i d'acord amb el Govern,